

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ (ФСТ РОССИИ)

##

## П Р И К А З

от «29» июля 2010 г. № 174-э/8

г. Москва

**Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций**

В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст.5711; 2010, № 19, ст.2291), Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 332 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 29, ст. 3049; 2006, № 3, ст. 301; № 23, ст. 2522; № 48, ст. 5032; № 50, ст. 5354; 2007, № 16, ст. 1912; № 25, ст. 3039; № 32, ст. 4145; 2008, № 7, ст. 597; № 17, ст. 1897, № 23, ст. 2719, № 38, ст. 4309; № 46, ст. 5337; 2009, № 1, ст. 142; № 3, ст. 378; № 6, ст. 738; № 9, ст. 1119,№ 18 (часть 2), ст.2249; № 33, ст.4086; 2010, № 9, ст.960, № 13, ст.1514, № 25, ст. 3169; № 26, ст. 3350; № 30, ст. 4096), постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 791; 2005, № 1 (часть 2), ст. 130; № 43, ст. 4401; № 47, ст. 4930; № 51, ст. 5526; 2006, № 23, ст. 2522; № 36, ст. 3835; № 37, ст. 3876; 2007, № 1 (часть 2), ст. 282; № 14, ст. 1687; № 16, ст. 1909; 2008, № 2, ст. 84, № 25, ст. 2989, № 27, ст. 3285; 2009, № 8, ст. 980; № 8, ст. 981; № 8, ст. 982; № 12, ст. 1429, № 25, ст.3073, № 26, ст.3188, № 32, ст.4040, № 38, ст.4479, № 38, ст.4494, № 52 (часть 1), ст.6575; 2010, № 12, ст.1333, № 15, ст.1808, № 21, ст. 2610; № 23, ст. 2837), а также учитывая итоги рассмотрения данного вопроса на Правлении ФСТ России (протокол от 29 июля 2010 г. № 46-э) **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций.

2. Настоящий приказ вступает в силу в установленном порядке.

Руководитель Федеральной С.Новиков службы по тарифам

приложение

к приказу Федеральной

службы по тарифам

от «29» июля 2010г. № 174-э/8

**Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций**

**I. Общие положения**

1. Настоящие Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций (далее - Методические указания) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст.5711; 2010, № 19, ст.2291), Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 16, ст. 1316; 1999, № 7, ст. 880; 2003, № 2, ст. 158; № 13, ст. 1180; № 28, ст. 2894; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 37; № 49, ст. 5125; № 52 (часть 1), ст. 5597; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5427; 2008, № 52 (часть 1), ст.6236; 2009, № 48, ст.5711; № 52 (часть 1), ст.6450; 2010, № 31, ст. 4206), Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 37; 2006, № 52 (часть 1), ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29 (часть 1), ст. 3418; № 52 (часть 1), ст.6236; 2009, № 48, ст.5711; 2010, № 31, ст. 4156; № 31, ст. 4157; № 31, ст. 4160), Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации (далее - Основы ценообразования) и Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации (далее - Правила регулирования), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 9, ст. 791; 2005, № 1 (часть 2), ст. 130; № 43, ст. 4401; № 47, ст. 4930; № 51, ст. 5526; 2006, № 23, ст. 2522; № 36, ст. 3835; № 37, ст. 3876; 2007, № 1 (часть 2), ст. 282; № 14, ст. 1687; № 16, ст. 1909; 2008, № 2, ст. 84: № 25, ст. 2989; № 27, ст. 3285; 2009, № 8, ст. 980; № 8, ст. 981; № 8, ст. 982; № 12, ст. 1429, № 25, ст.3073, № 26, ст.3188, № 32, ст.4040, № 38, ст.4479; № 38, ст.4494; № 52 (часть 1), ст.6575; 2010, № 12, ст.1333; № 15, ст.1808, № 21, ст. 2610; № 23, ст. 2837).

2. Методические указания предназначены для использования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее – регулирующие органы), а также территориальными сетевыми организациями (далее – регулируемые организации) для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций и необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, принимаемой при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации в отношении данных территориальных сетевых организаций.

3. Понятия, используемые в Методических указаниях, соответствуют определениям, данным в Федеральном законе от 14 апреля 1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в Основах ценообразования.

4. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-э/2 (зарегистрировано Минюстом России 20.10.2004 г., регистрационный № 6076) с изменениями, внесенными приказами ФСТ России от 23 ноября 2004 г. № 193-э/11(зарегистрировано Минюстом России 16.12.2004 г., регистрационный № 6191), от 14 декабря 2004 г. № 289-э/15 (зарегистрировано Минюстом России 21.12.2004 г., регистрационный № 6213), от 28 ноября 2006 г. № 318-э/15 (зарегистрировано Минюстом России 08.12.2006 г., регистрационный № 8574), от 30 января 2007 г. № 14-э/14 (зарегистрировано Минюстом России 06.03.2007 г., регистрационный № 9041), от 31 июля 2007 г. № 138-э/6 (зарегистрировано Минюстом России 20.08.2007 г., регистрационный № 10030), от 23 ноября 2007 г. № 385-э/1 (зарегистрировано Минюстом России 29.11.2007 г., регистрационный № 10578), от 21 октября 2008 г. № 209-э/1 (зарегистрировано Минюстом России 06.11.2008 г., регистрационный № 12580), от 22 декабря 2009 г. № 469-э/8 (зарегистрировано Минюстом России 29.01.2010 г., регистрационный № 16132), от 31 декабря 2009 г. № 558-э/1(зарегистрировано Минюстом России 09.02.2010 г., регистрационный № 16345), исходя из необходимой валовой выручки, установленной согласно настоящим Методическим указаниям.

**II. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций**

5. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываемые с применением Методических указаний (далее - долгосрочные тарифы), устанавливаются на долгосрочный период регулирования (на срок не менее чем пять лет (при установлении впервые тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования - на срок не менее чем три года)), отдельно на каждый финансовый год в течение этого периода. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии, утвержденные на долгосрочный период регулирования ежегодно корректируются в порядке, предусмотренном Методическими указаниями.

6. Долгосрочные тарифы определяются на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода регулирования не меняются:

1) базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

2) индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

3) коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый Методическими указаниями;

4) максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, определяемая Методическими указаниями.

7. Перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

1) индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее – индекс потребительских цен);

В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения подконтрольных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз.

2) количество активов, определяемое регулирующими органами;

3) величина неподконтрольных расходов;

4) величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, определяемая исходя из сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утверждаемого Федеральной службой по тарифам;

5) величина заявленной мощности;

6) величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;

7) цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемый при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

8. На основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

9. В течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов.

10. Результаты деятельности территориальной сетевой организации до перехода к регулированию с применением долгосрочных параметров регулирования учитываются при определении ежегодной корректировки валовой выручки в порядке, определенном пунктом 11настоящих Методических указаний.

**III. Расчет необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей**

11. Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ( (тыс.руб)) определяется по формулам:

 (1)

  (2)

где:

 i – год долгосрочного периода регулирования (i>1)

, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования (тыс.руб.).

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

 - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

  - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления деятельности по передаче электрической энергии (на первый долгосрочный период регулирования устанавливается равным 0,75).

 – количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования.

 - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в пределах от 1% до 2,5%.

 , - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включающие в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования) (тыс.руб.). Указанные расходы не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с формулой (1);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования) (тыс.руб.);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования) (тыс.руб.);

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 71 Основ ценообразования (тыс.руб.);

- расходы на оплату продукции (услуг), организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций (тыс.руб.);

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-тый год долгосрочного периода регулирования (тыс.руб.);

 - результаты деятельности территориальной сетевой организации до перехода к регулированию с применением долгосрочных параметров регулирования, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования(тыс.руб.);

- расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний и (тыс.руб.) и корреткировка необходимой валовой выручки в соответствии с п.32 Основ ценообразования.

Величина определяется в соответствии с формулой (3):

(3) ,

где:

 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний (тыс.руб.). Указанные расходы определяются следующим образом:

 (4)

где:

 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

 - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

 - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

 (5),

 (6)\_

 (7)

Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию рассчитывается по следующей формуле:

(8)

где:

 - фактической количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах;

- фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

 - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений);

 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-той году долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

 - удельная величина технологического расхода (потерь) электрической энергии, определяемая уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на (i-2) -ой год долгосрочного периода регулирования, отнесенная к ;

 - прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

- фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

Указанные расходы определяются в том числе с учетом проведения соответствующих контрольных мероприятий.

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1) - й год.

Величина определяется по формуле (9):

 (9)

где:

 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в (i-2)-ом расчетном периоде регулирования;

 - инвестиционная программа, утвержденная на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования;

- объем фактического исполнения инвестиционной программы в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования.

При j=1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществлённая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)- го года по результатам 9 месяцев.

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле (10):

 (10)

где:

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-1)-й год долгосрочного периода регулирования

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

, - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам;

** - коэффициент корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в году i, осуществляемой в соответствии с Основами ценообразования, и определяемый в процентах.

12. При расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

**IV. Расчет необходимой валовой выручки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии**

13. Необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-том году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

 (11)

 (12)

 - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

 - индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования.

- фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

 - объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-тый год долгосрочного периода регулирования.

14. Необходимая валовая выручка территориальной сетевой организации при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования, определенная в соответствии с методическими указаниями, принимается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а также индивидуальных тарифов для взаиморасчета между парой территориальных сетевых организаций.